



Schede sintetiche sull'Europa

a cura di

Carlo Leoni

Esperto Alta Scuola Spi Luciano Lama

Quali sono le principali istituzioni europee

Parlamento, Commissione, Consiglio europeo e Consiglio della UE, si fa spesso confusione sulla composizione e soprattutto sulle competenze di questi vari organi che costituiscono l'architettura decisionale e operativa dell'Unione Europea.

Vediamoli uno per uno cercando di rispondere a due domande: da chi sono composti e quali poteri possono esercitare.

La funzione legislativa è esercitata insieme da due istituzioni: dal Parlamento e dal Consiglio.

Il Parlamento è l'unica istituzione europea eletta, dal 1979, a suffragio diretto dai cittadini e, oltre a condividere la funzione legislativa con il Consiglio, partecipa alla procedura di approvazione del bilancio, elegge il Presidente della Commissione e approva la nomina della Commissione nel suo insieme. Mediante l'approvazione di una mozione di censura può provocare le dimissioni dell'intera Commissione.

Il Parlamento è ora composto da 750 membri, ma con le elezioni del 2024 scenderanno a 720 più il Presidente (in tutto 721) ripartiti tra i vari Paesi membri in proporzione alla popolazione, ma con una soglia minima di sei rappresentanti (per Malta, Lussemburgo, Cipro e Estonia) e una massima di 96 (è il caso della Germania).

Esercita un ruolo di indirizzo politico sulla Commissione attraverso l'approvazione di mozioni e dichiarazioni. Non ha però l'iniziativa legislativa che spetta invece alla stessa Commissione.

La Commissione è l'organo esecutivo dell'Unione che garantisce il funzionamento di tutta la macchina della UE. Propone le leggi che poi il Parlamento e il Consiglio sono chiamati ad approvare o a respingere.

I commissari sono indicati dagli Stati membri (ne spetta uno per ogni Paese) in consultazione con il Presidente designato (in base all'esito del voto e agli accordi tra i gruppi parlamentari). Il Consiglio, d'accordo con il Presidente, definisce la lista che viene esaminata dalle Commissioni parlamentari competenti.

Superato questo esame la lista viene approvata dal Parlamento e nominata formalmente, con un voto a maggioranza qualificata, da parte del Consiglio Europeo.

Il Consiglio Europeo riunisce i Capi di Stato e di Governo ed è titolare del potere di indirizzo politico, ma non di quello legislativo. Esercita un ruolo importante in alcune procedure di nomina per incarichi di alto profilo a livello Ue.

Oltre ai Capi di Stato e di Governo, ne fanno parte il Presidente del Consiglio stesso e il Presidente della Commissione. Vi partecipa anche l'Alto Rappresentante per gli Affari Esteri e la Politica di Sicurezza.

Il Consiglio dell'Unione Europea, detto anche Consiglio dei Ministri Europei o più semplicemente Consiglio, è invece composto da Ministri, anch'essi in rappresentanza del proprio Stato. Esso esercita, congiuntamente al Parlamento, la funzione legislativa e di bilancio. Non ha un Presidente fisso: la presidenza viene ricoperta, su base rotazionale, ogni sei mesi, da ognuno degli Stati membri. E' quella che viene chiamata "Presidenza di turno della UE".

Mentre il Presidente del Consiglio Europeo viene eletto dal Consiglio stesso, rimane in carica due anni e mezzo e può essere rieletto una sola volta,