

Una sfida per il futuro: la transizione demografica

12 maggio 2026
Centro Congressi Frentani
Roma

Quale sostenibilità Sistema pensionistico e mercato del lavoro

Matteo Jessoula

Professore ordinario, Università degli Studi di Milano

Presidente ESPAnet Italia

<https://soloist.ai/matteojessoula>



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI MILANO

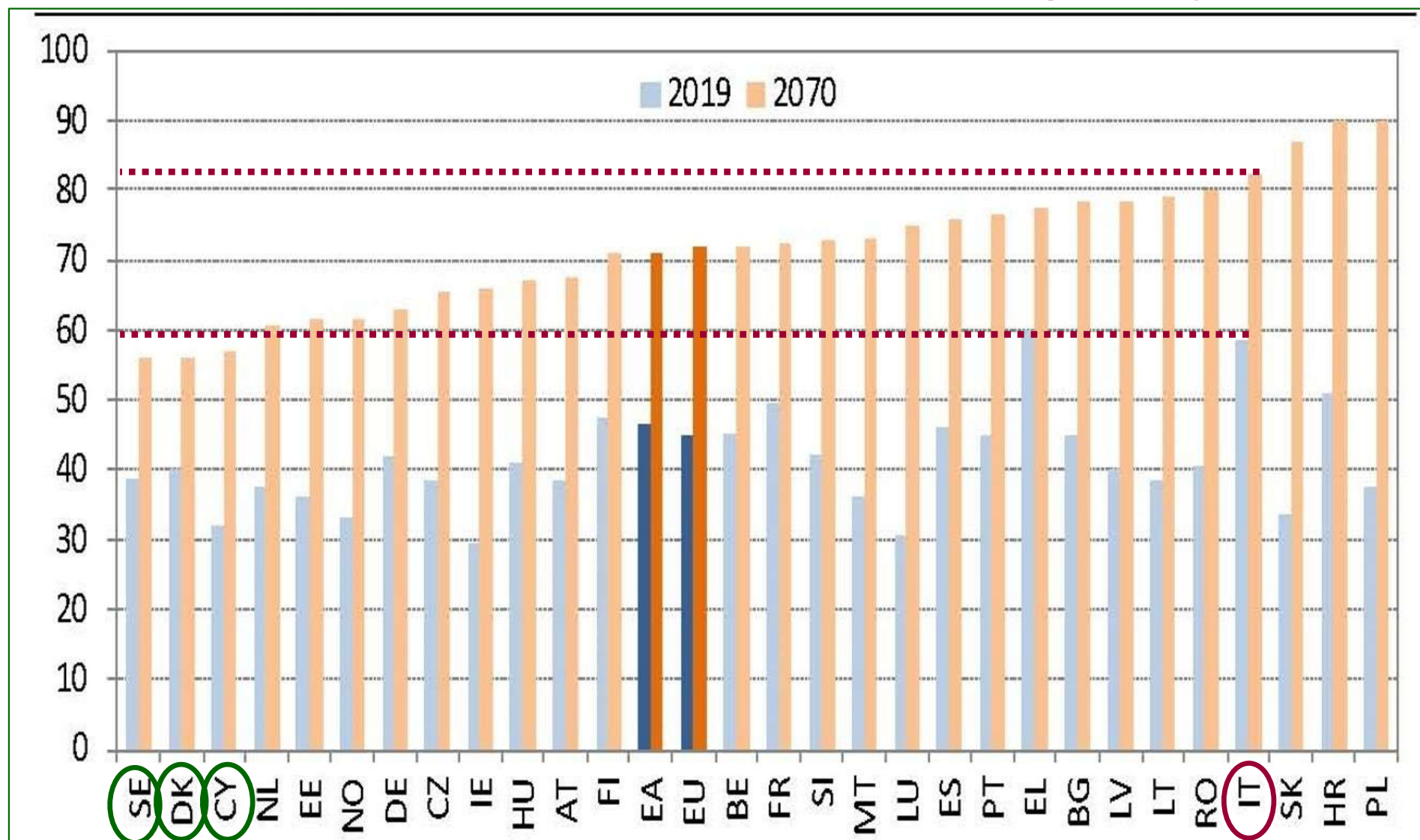
Quale sostenibilità

Sistema pensionistico e mercato del lavoro

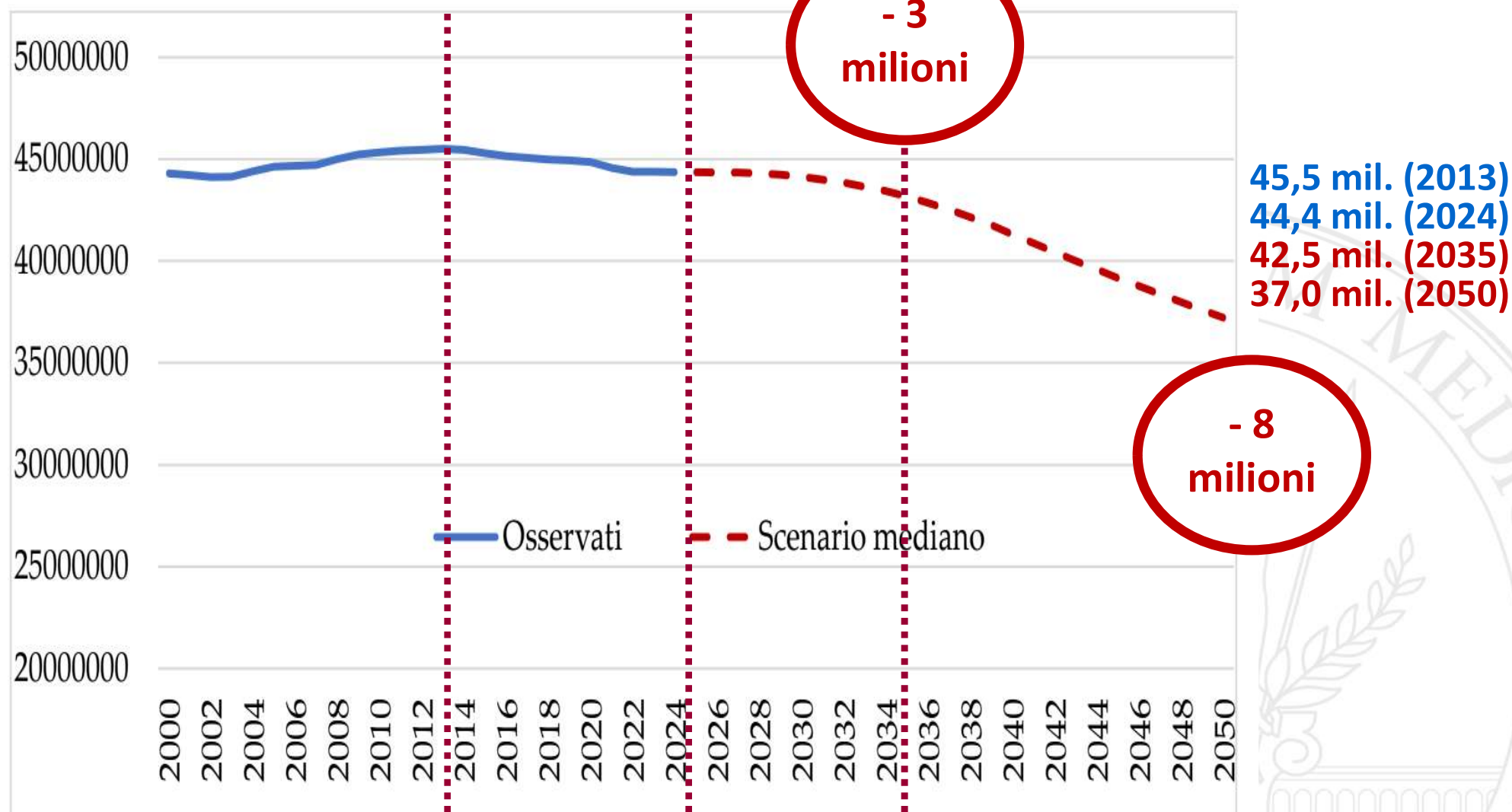
- La sfida demografica
- Affrontare la transizione
 - Il futuro non è scritto (solo) nella demografia
 - I «trilemmi» delle pensioni nel XXI secolo
 - Equità stella polare



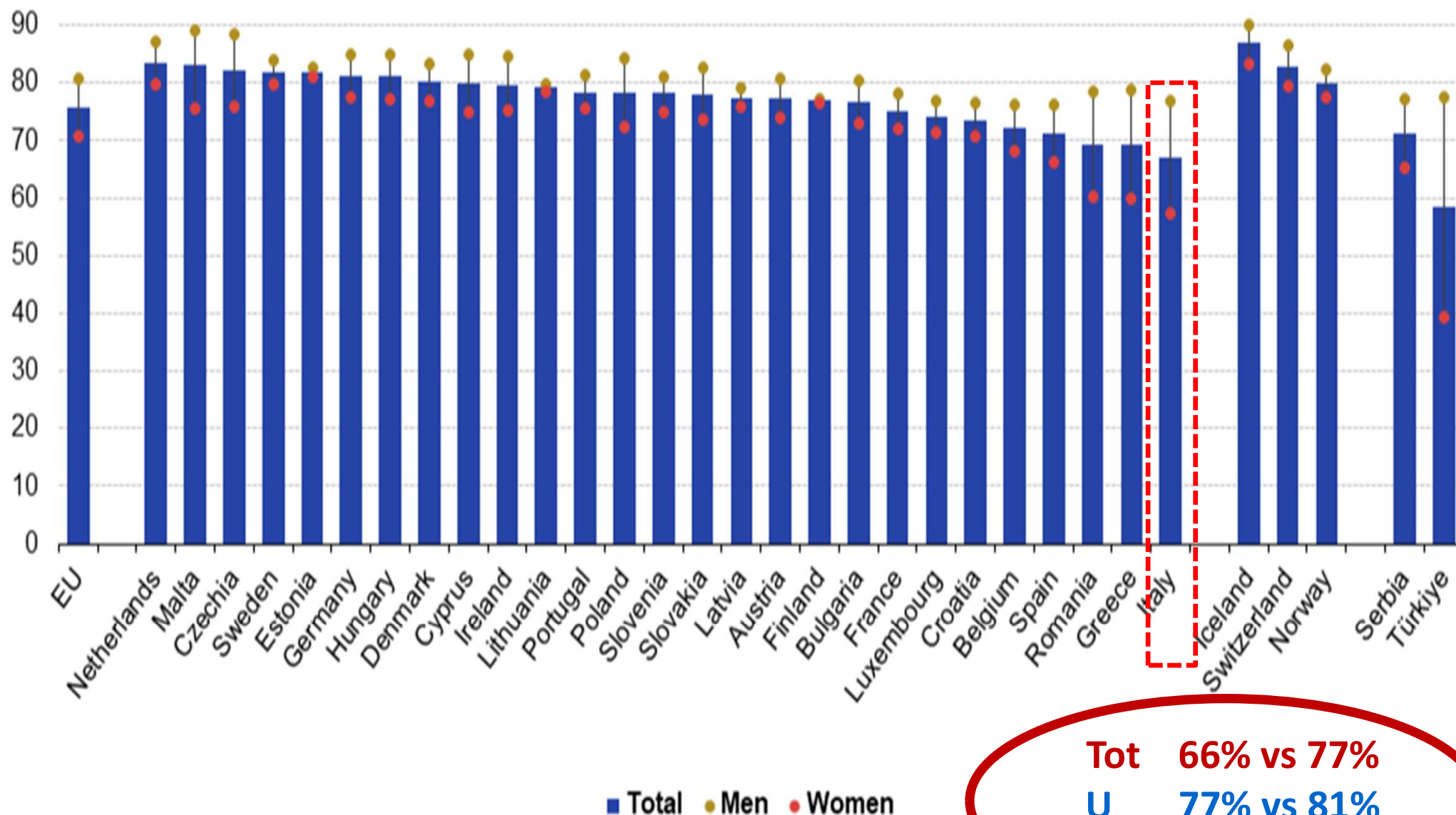
«Tasso di dipendenza economica degli anziani» Inattivi over 65 in % degli occupati 20-64 anni



Popolazione 15-74 anni Valori assoluti



I tassi di occupazione (20-64), donne e uomini

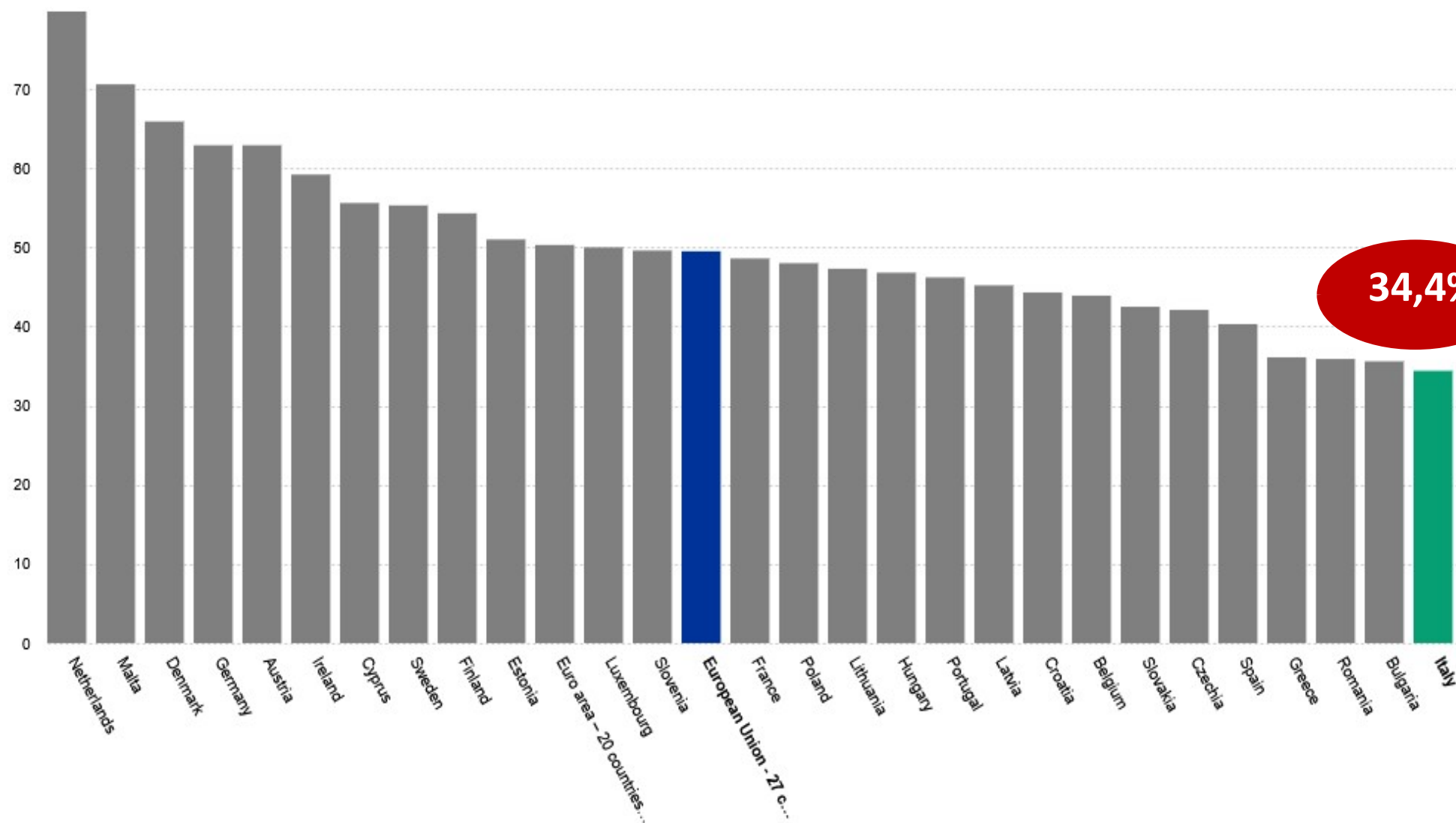


Tot 66% vs 77%

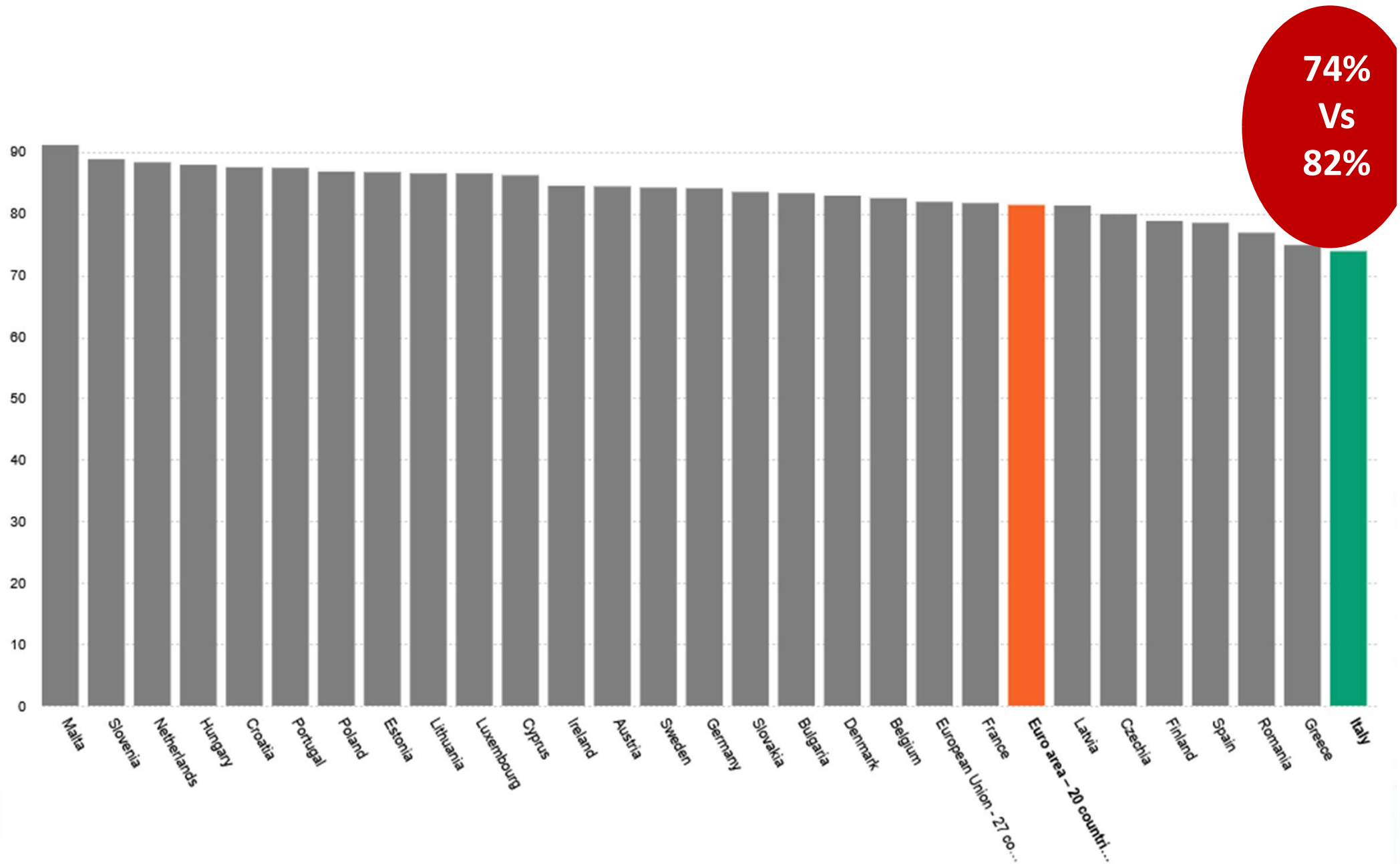
U 77% vs 81%

D 57% vs 71%

Tasso di occupazione, 15-29 anni

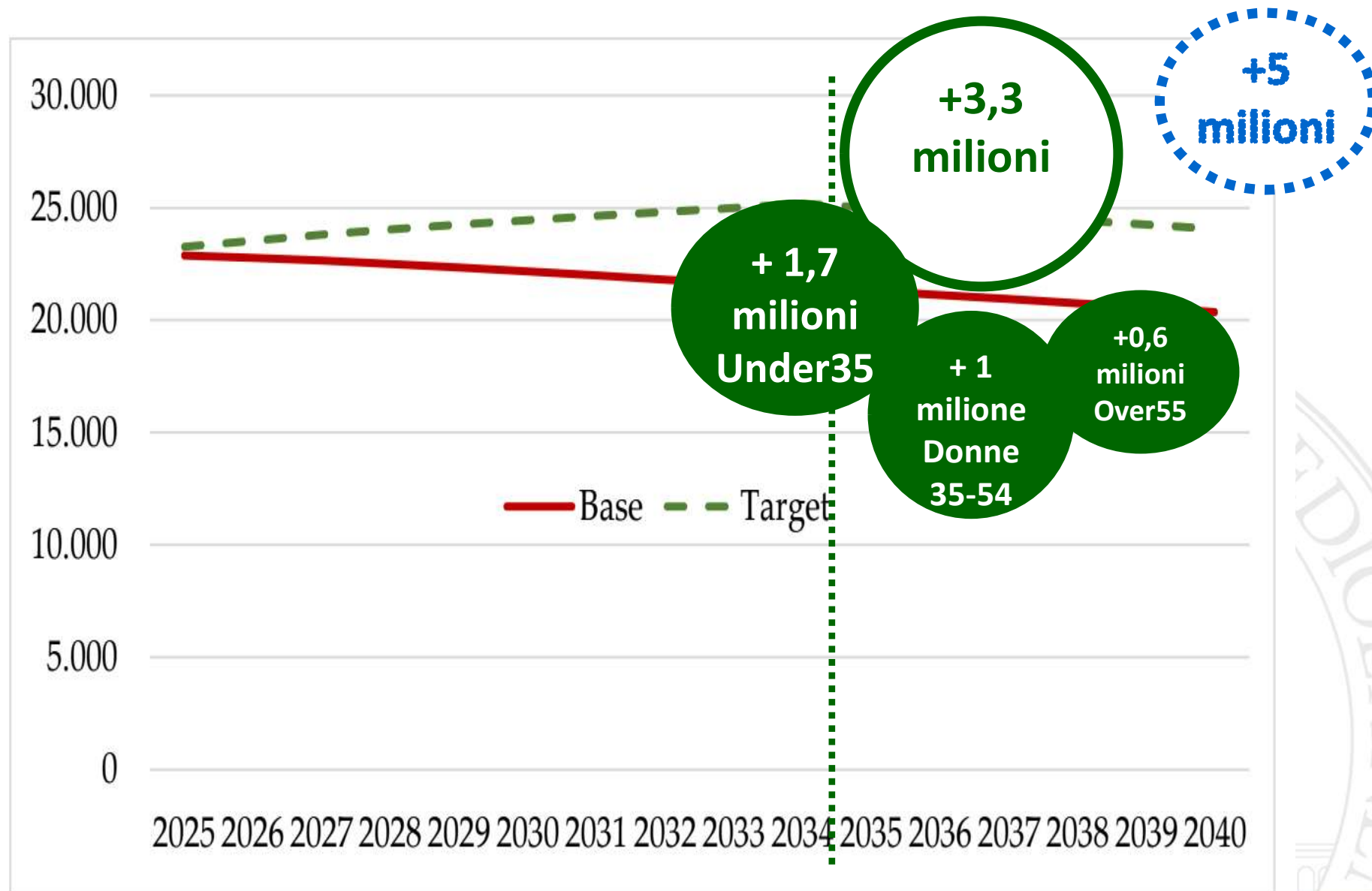


Tasso di occupazione, 30-34 anni



Il futuro non è scritto (solo) nella demografia

Una simulazione



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI MILANO

Fonte: Cnel, Demografia e forza lavoro, 2024

**Le politiche
ma non c'è più tempo... fate presto!!**

- **Politiche di conciliazione** servizi per infanzia e non autosufficienti
estensione congedo paternità, part-time
- **Politiche scolastiche e formative**
- **Politiche attive del lavoro e invecchiamento attivo**
- **Politiche dell'immigrazione e integrazione sociale**
- **(Politica industriale – Politiche per il Mezzogiorno)**

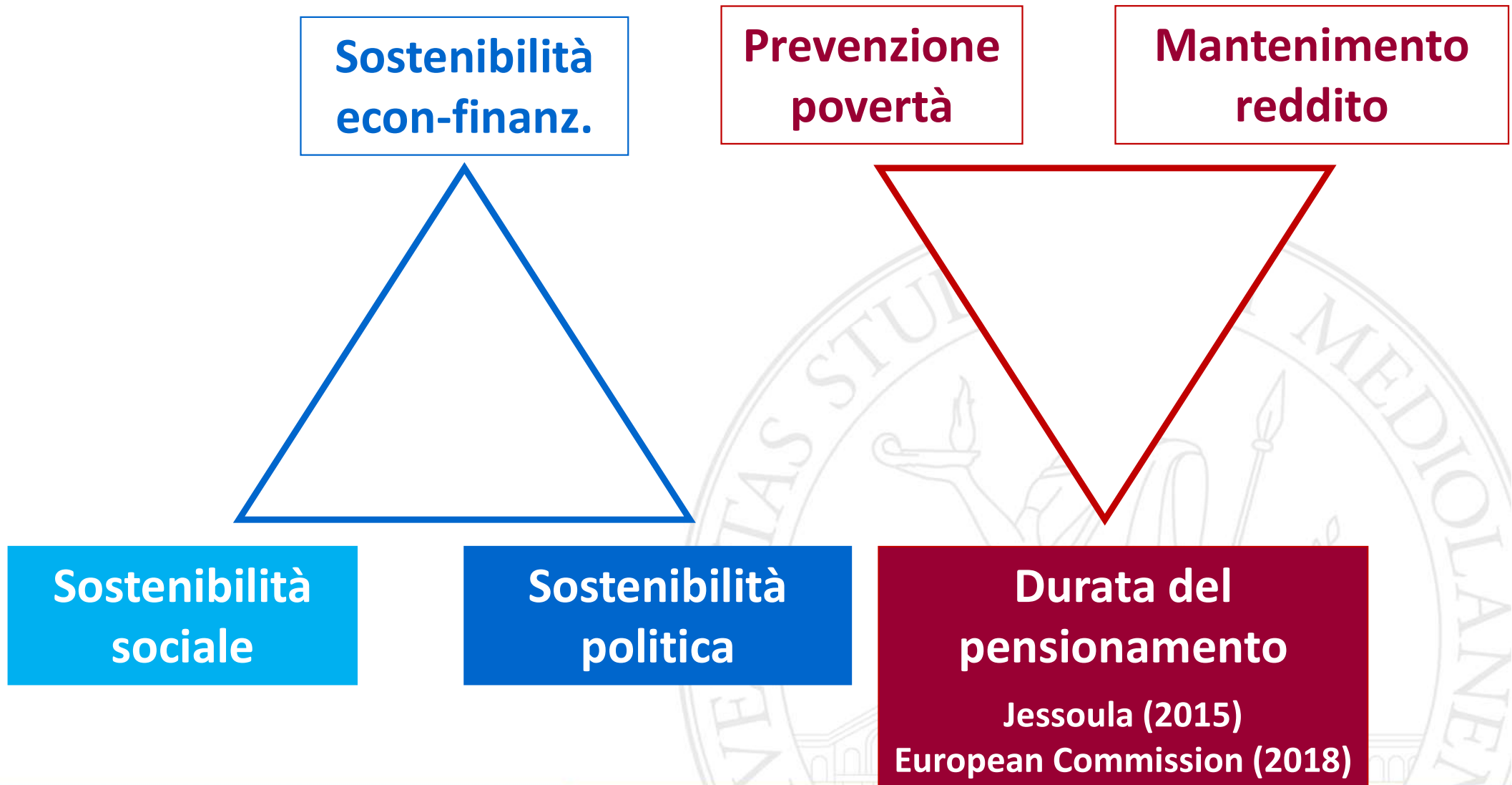
Il finanziamento

- **Fiscalità meglio di contributi sociali**
- **+ Prelievo su fattori improduttivi (rendita, patrimonio)**
- **Contrasto a evasione fiscale**

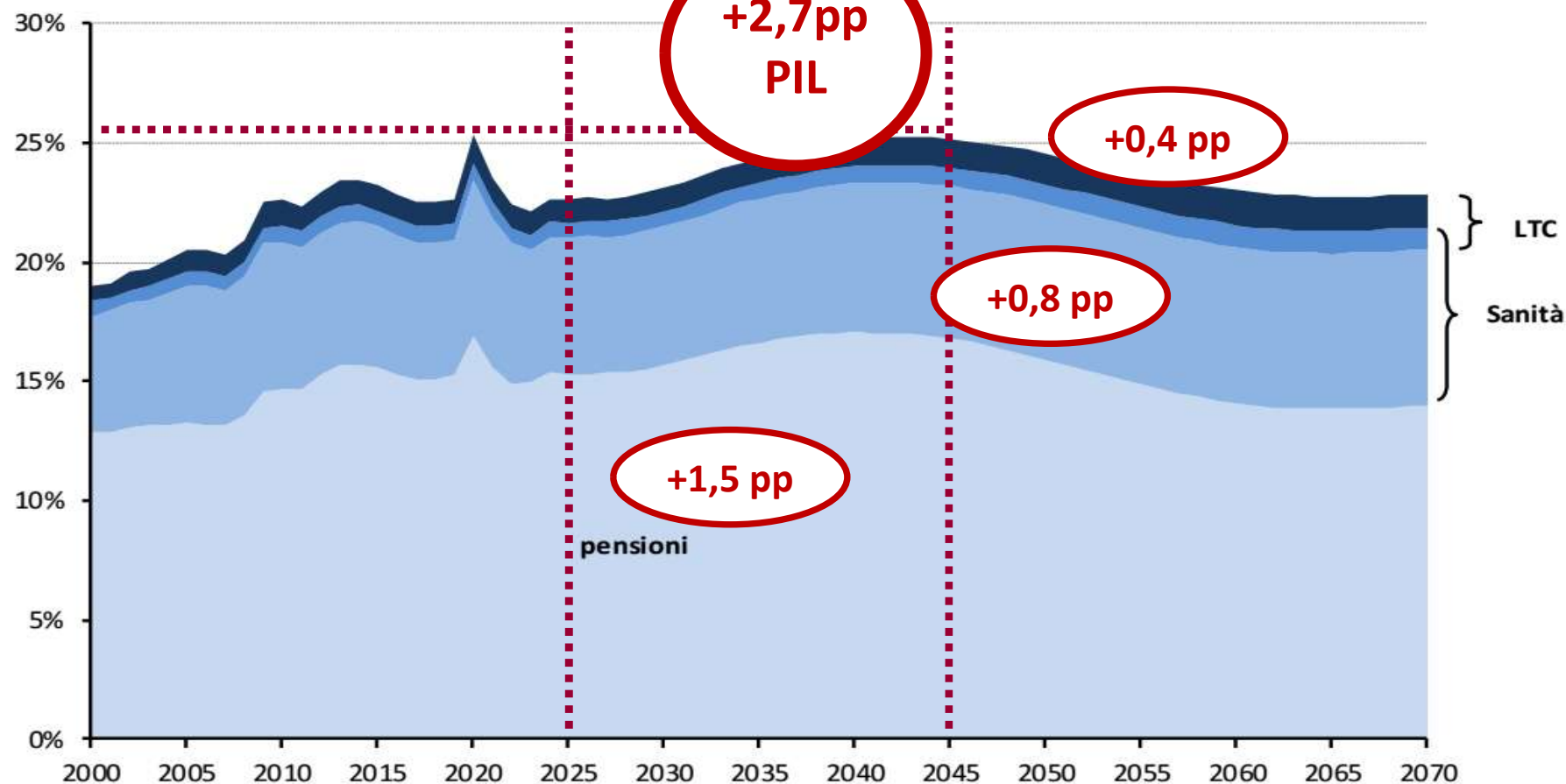
Pensioni: i due «trilemmi» nel XXI secolo

“Trilemma della sostenibilità”

«Trilemma dell'adeguatezza»



Le previsioni di spesa pensioni, sanità, LTC

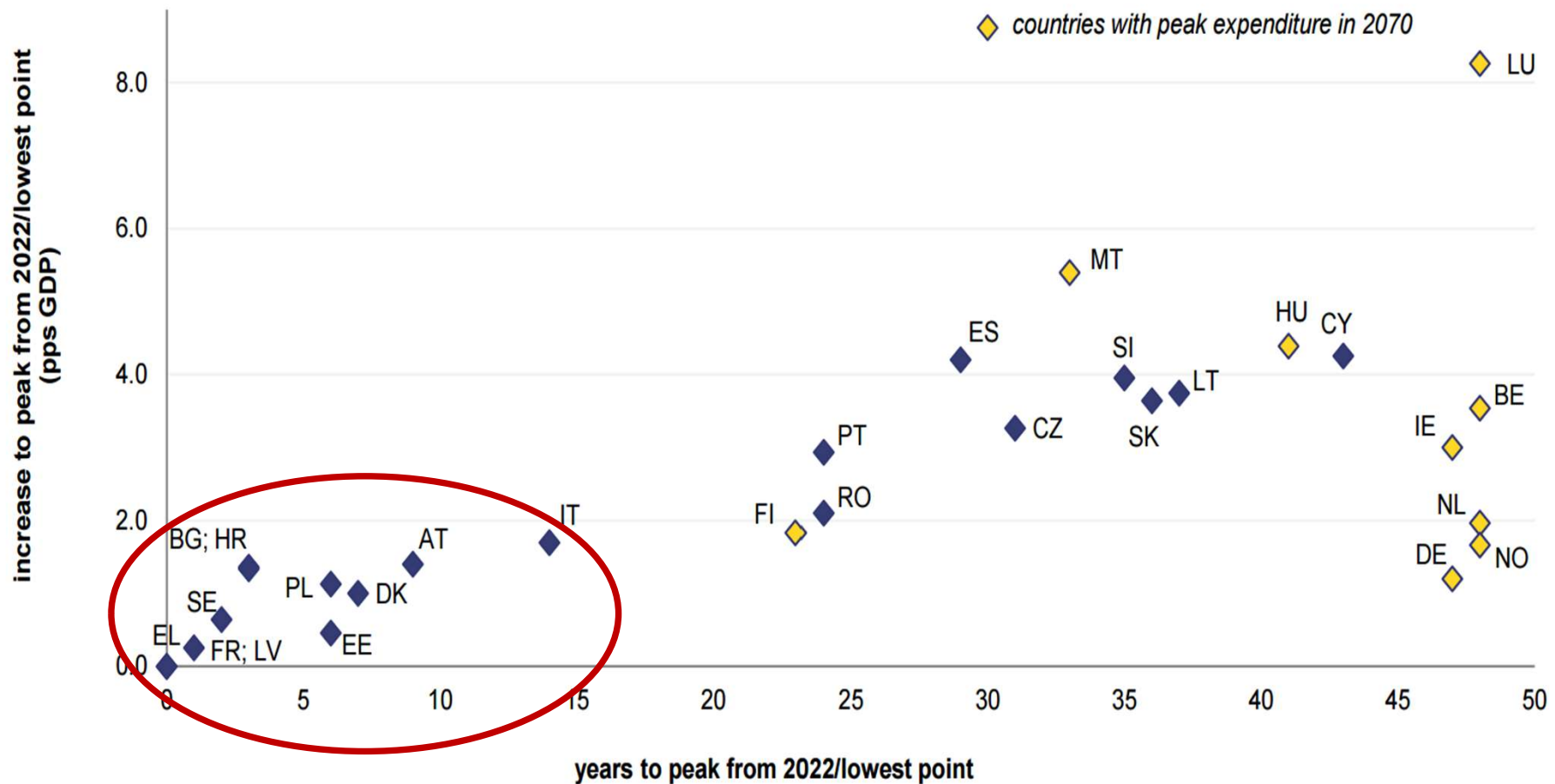


		2015	2020	2025	2030	2035	2040	2045	2050	2055	2060	2065	2070
Pensioni	[a]	15,6	16,9	15,3	15,7	16,6	17,1	16,8	15,9	14,9	14,1	13,8	14,0
Sanità ⁽¹⁾	[b]	6,6	7,3	6,4	6,4	6,7	7,0	7,2	7,4	7,5	7,5	7,5	7,5
di cui componente LTC	[c]	0,7	0,7	0,6	0,6	0,7	0,7	0,8	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
LTC ⁽¹⁾	[d]	1,7	1,9	1,6	1,6	1,7	1,8	2,0	2,2	2,3	2,4	2,4	2,3
Totale	[a]+[b]-[c]+[d]	23,2	25,3	22,6	23,1	24,4	25,1	25,2	24,6	23,7	23,0	22,7	22,8

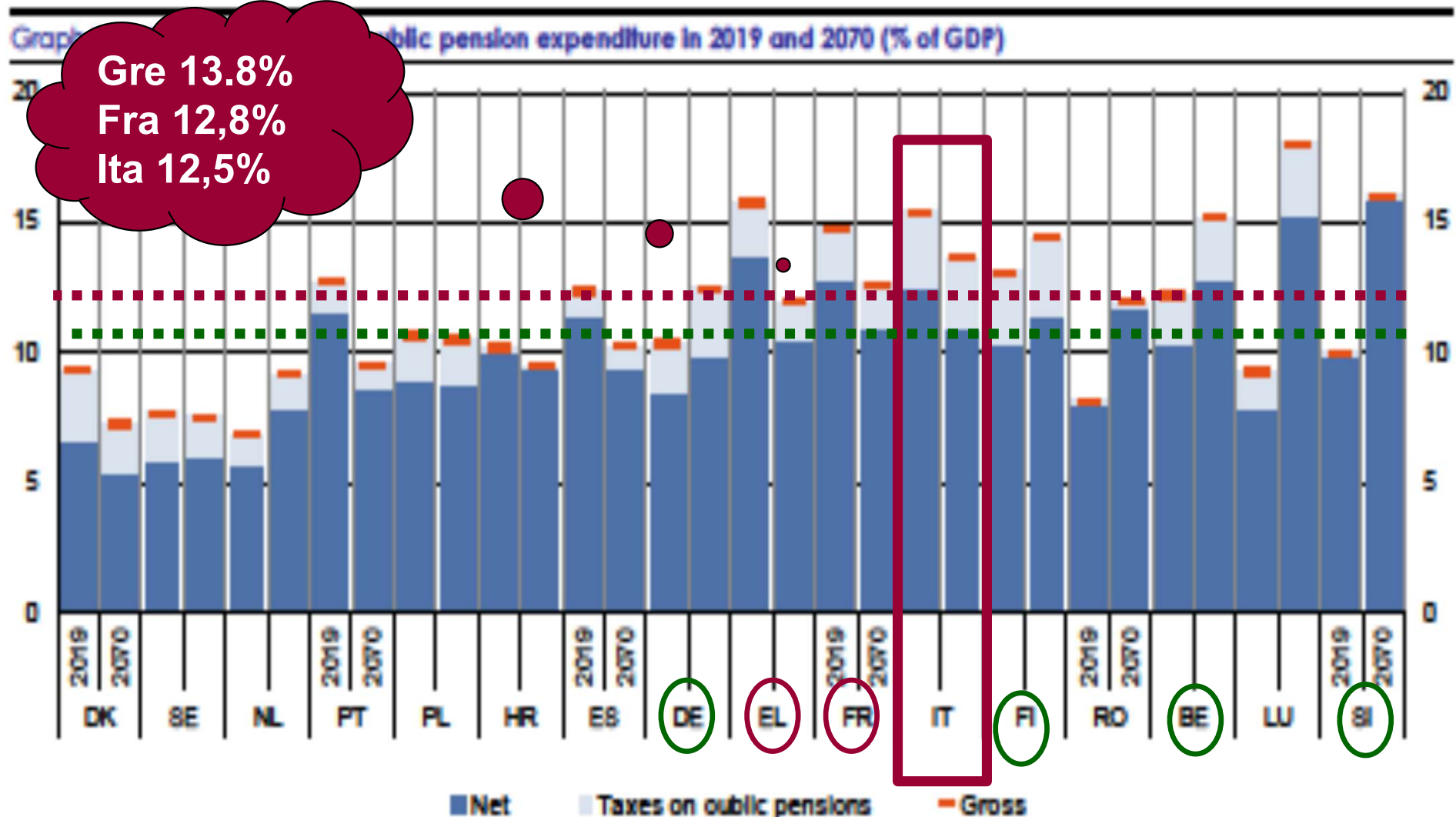
Fonte: RGS (2025)

Aumento della spesa pensionistica e anno di picco

Graph I.1.6: **Years and increase to peak expenditure**



La sostenibilità economica: spesa lorda vs spesa netta..

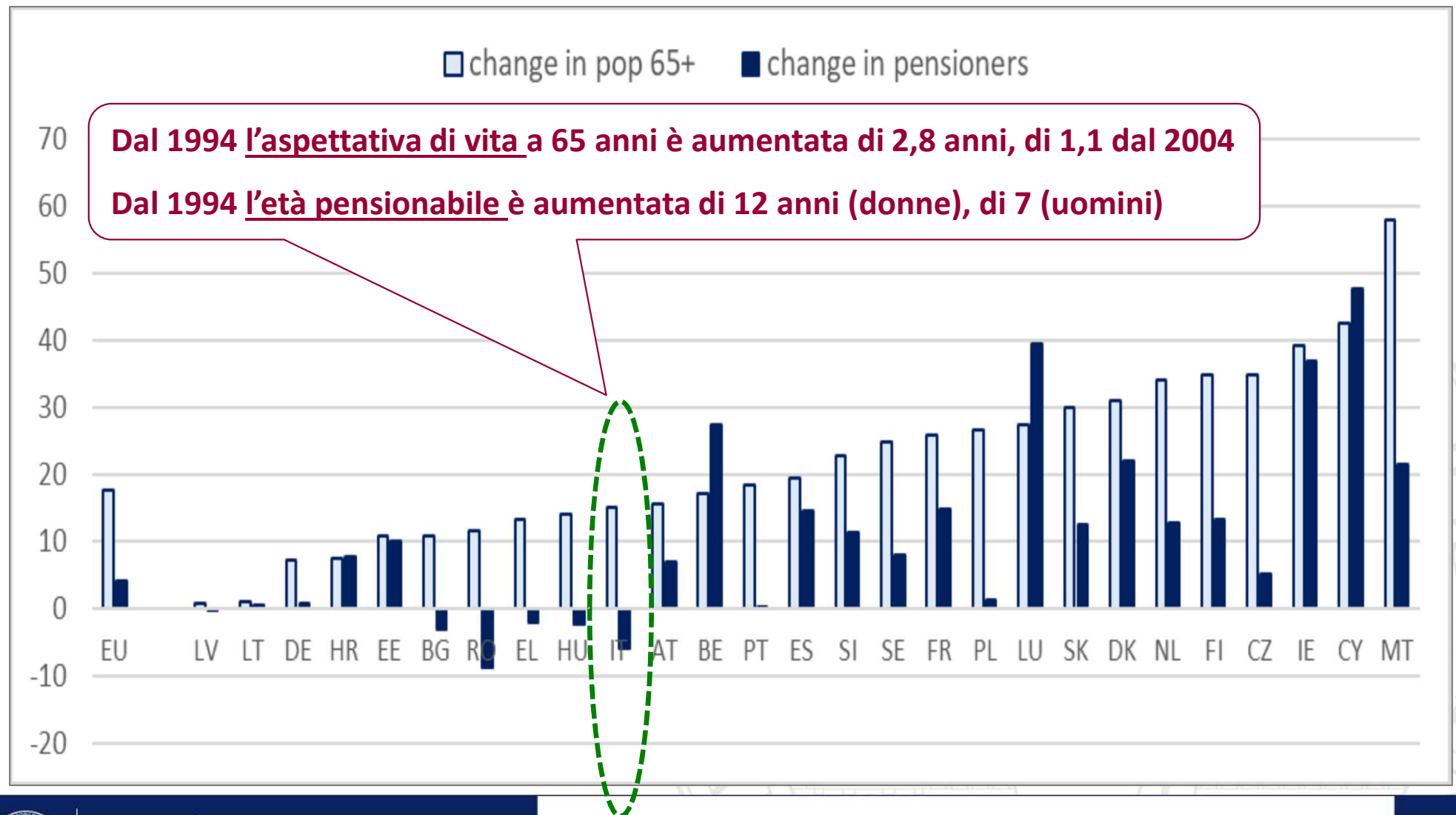


(1) The graph shows only those countries that reported taxes on pensions.

(2) Countries are ranked in order of ascending net public pension expenditure in 2070.

Source: European Commission, EPC.

Più vecchi, più pensioni? 2008-2018



L'adeguatezza: accesso alla pensione oggi

	Uomini	Donne
BE	65 (67 nel 2030)	
BG	64y3m	61,6
CZ	63y8m	59y8m-63y8m
DK	66 (68 nel 2030+LE)	
DE	63y10m-65y9m (65-67 nel 2031)	
EE	63,9 (65 nel 2026 +LE)	
IE	66 (68 nel 2028)	
EL	62-67 (+LE)	
ES	65-65y10m (65-67 nel 2027)	
FR	62-67	
IT	67 (+LE)	
LV	63y9m (65 nel 2025)	
HU	65	
NL	67 (+LE)	
AT	65	60 (65 nel 2033)
PL	65	60
PT	65-66y5m (+LE)	
RO	65	61y3m (63 nel 2030)
SI	60-65	
SK	59y9m-62y6m	61y2m-62y6m
FI	63y6m-68y // 65-70 (in 2027) +LE	
SE	63-69	

Dalle “baby pensioni”
all’età pensionabile
più alta d’Europa

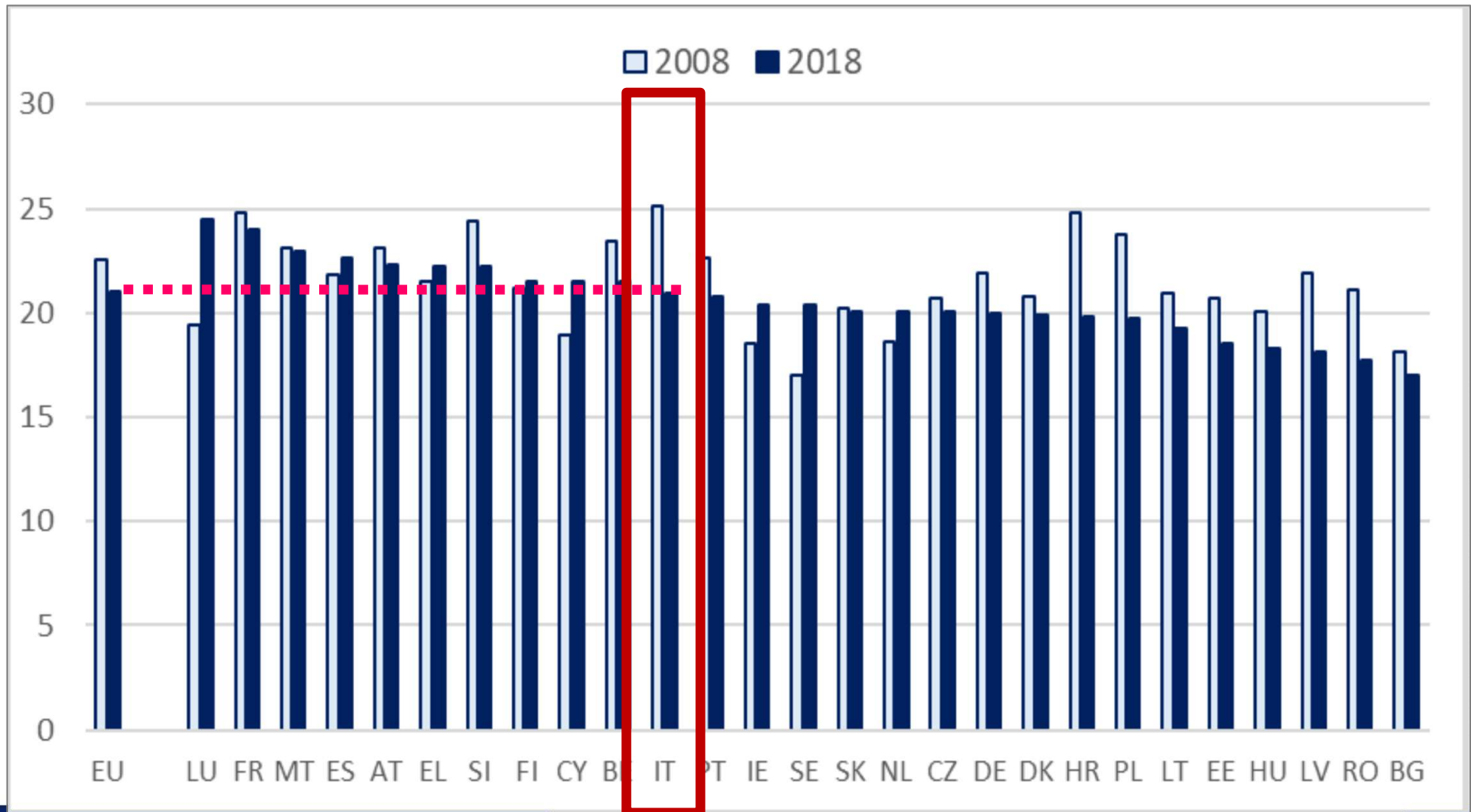
Anche l’età effettiva di uscita dal mercato del lavoro è tra le più elevate nell’UE (2023):

Svezia	65 anni	
Germania	64,4	
Italia	64,2	(62,3 nel 2013)
Spagna	64	
UE	63,6	(63,1 nel 2013)
Francia	62,4	

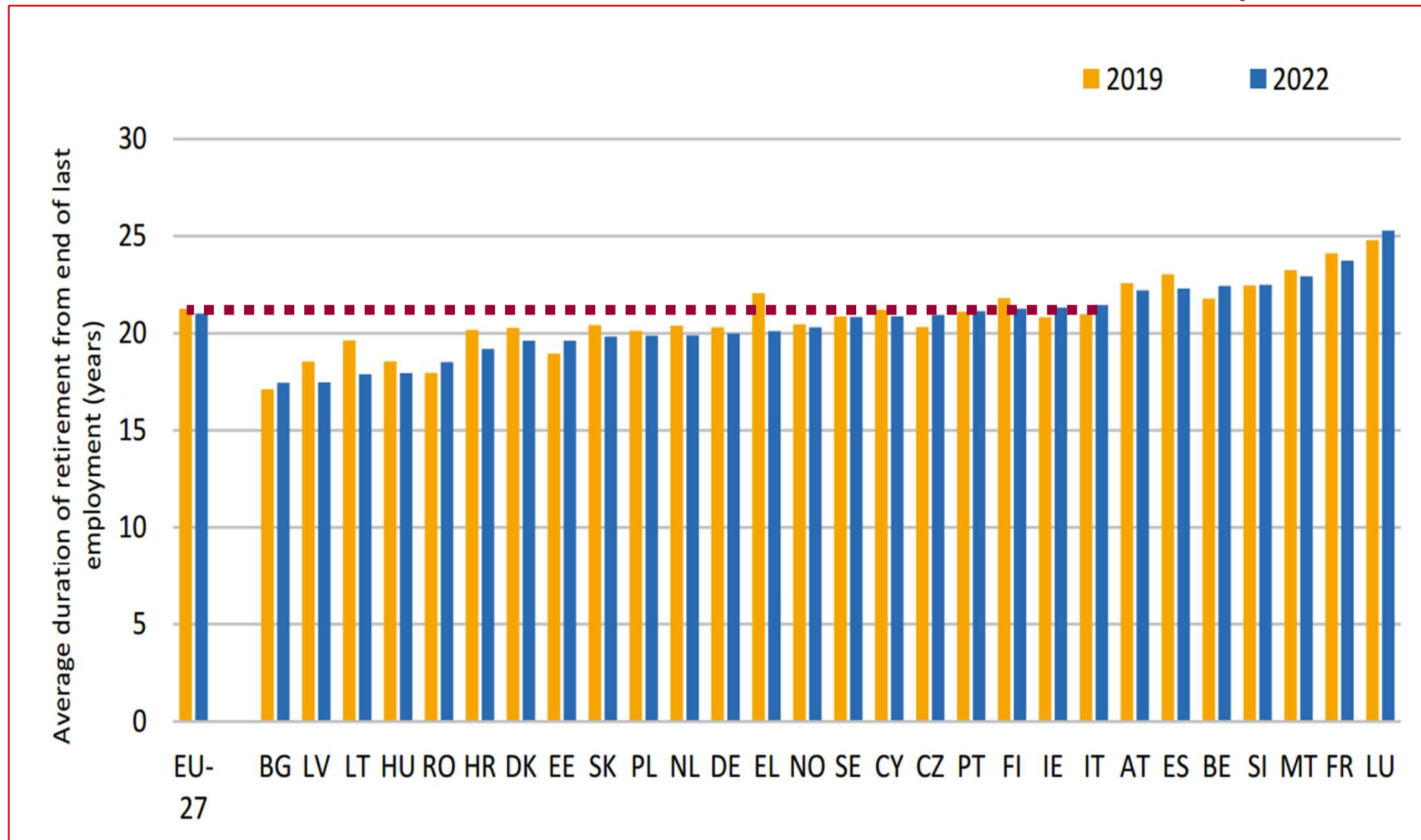
Fonte: Commissione Europea



La durata del pensionamento (anni) 2008-18



Durata media del pensionamento in anni, 2019 e 2022



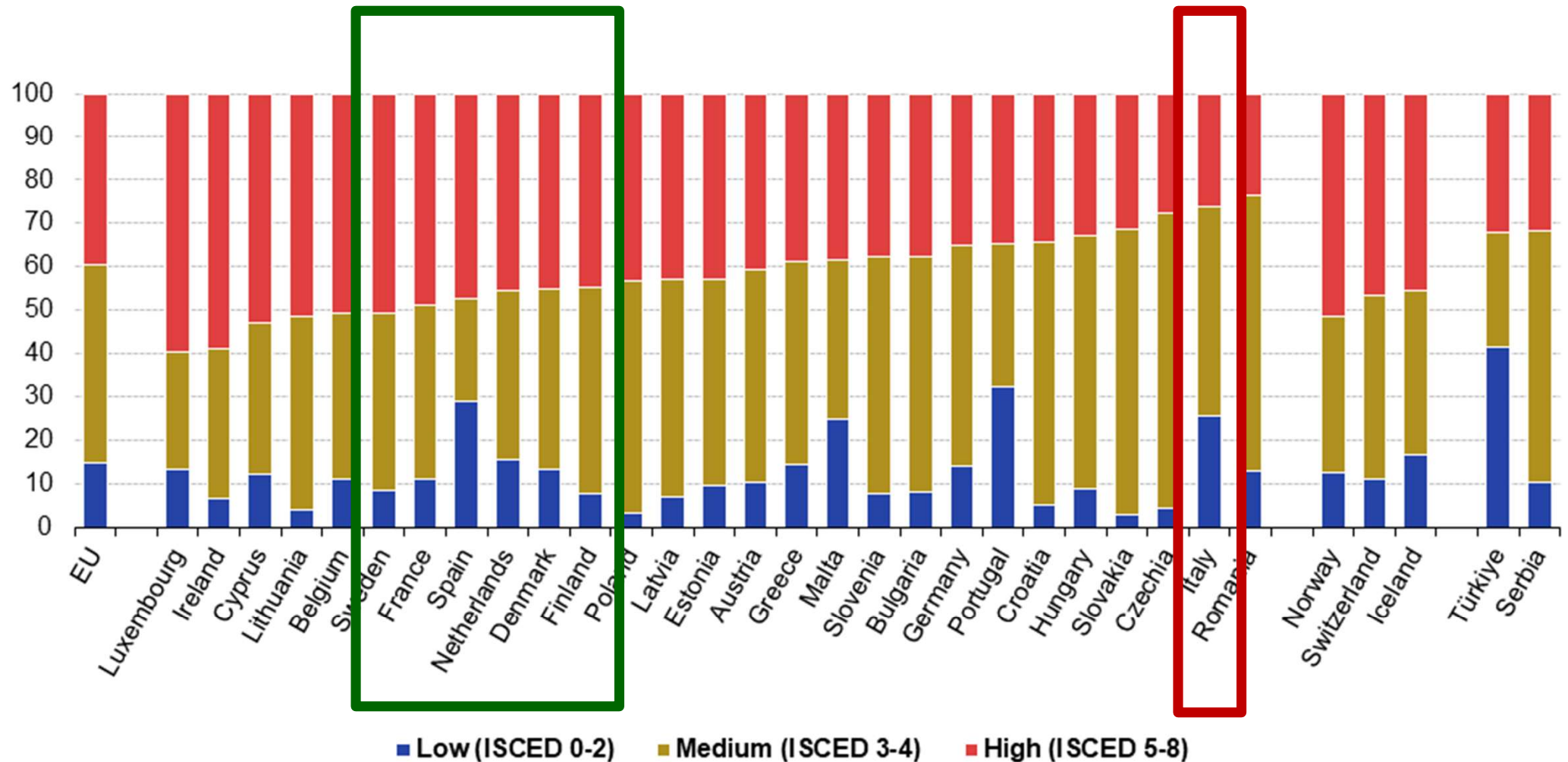
- Italia: paese UE con minore quota pensionati nella fascia
50-54 anni: 3,3% vs 9,5% Germania e 9,3% Francia
inferiore a Francia e Germania anche nelle fasce
55-59 anni: 7,7% vs 11,9% Germania e 14,2% Francia
60-64 anni: 32,2% vs 34,5% Germania e 55,4% Francia
- Tasso occupazione 65-69 anni 18,0% più alto delle media UE (17,3%)
- Italia tra i paesi europei con la più alta quota di anziani e la più bassa quota di giovani sul totale dell'occupazione:
.....e la transizione digitale?!

L'adeguatezza: accesso alla pensione ...e lavoro

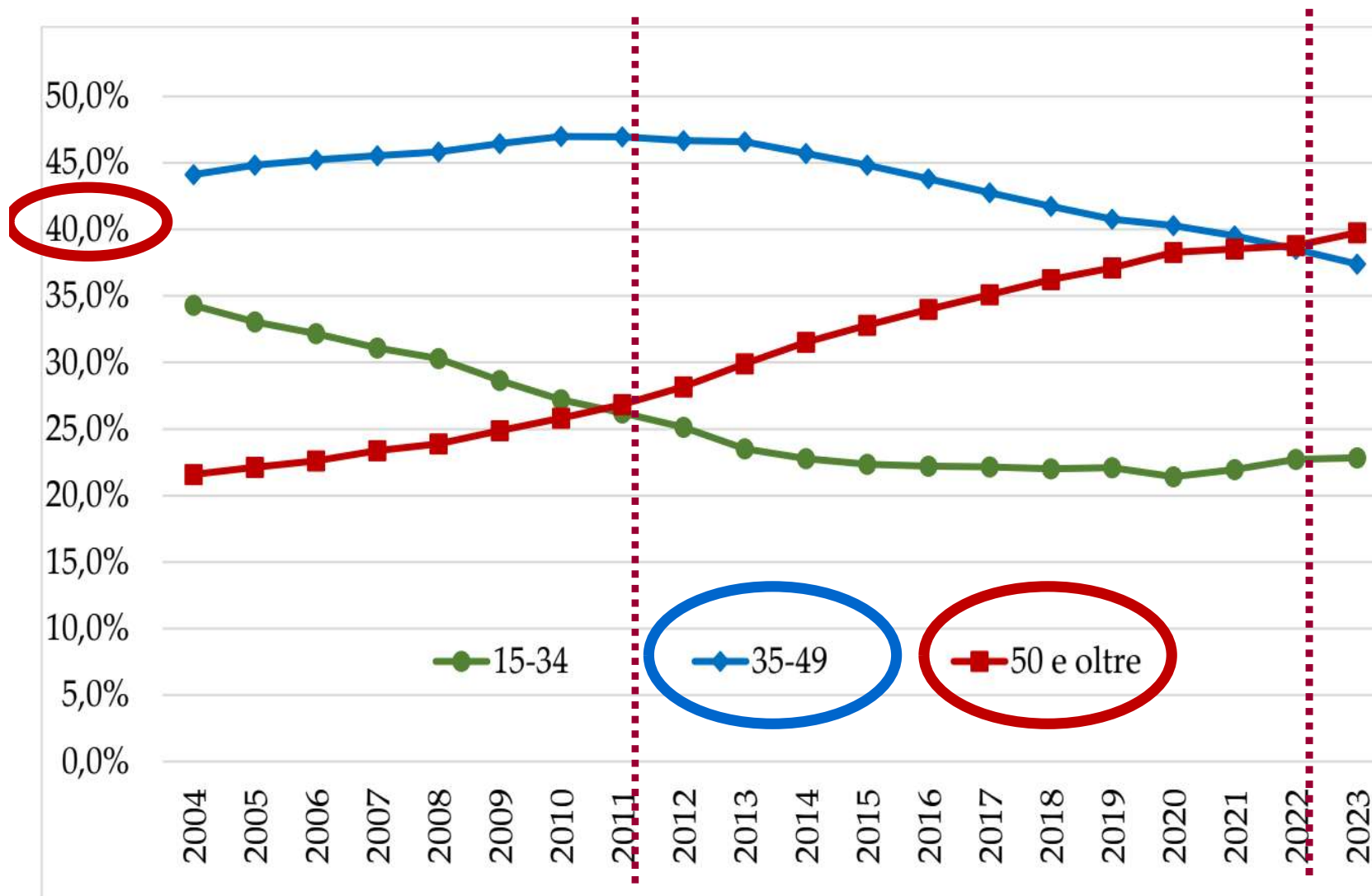
Occupati per livello di istruzione

Employed people by educational attainment level, 2024

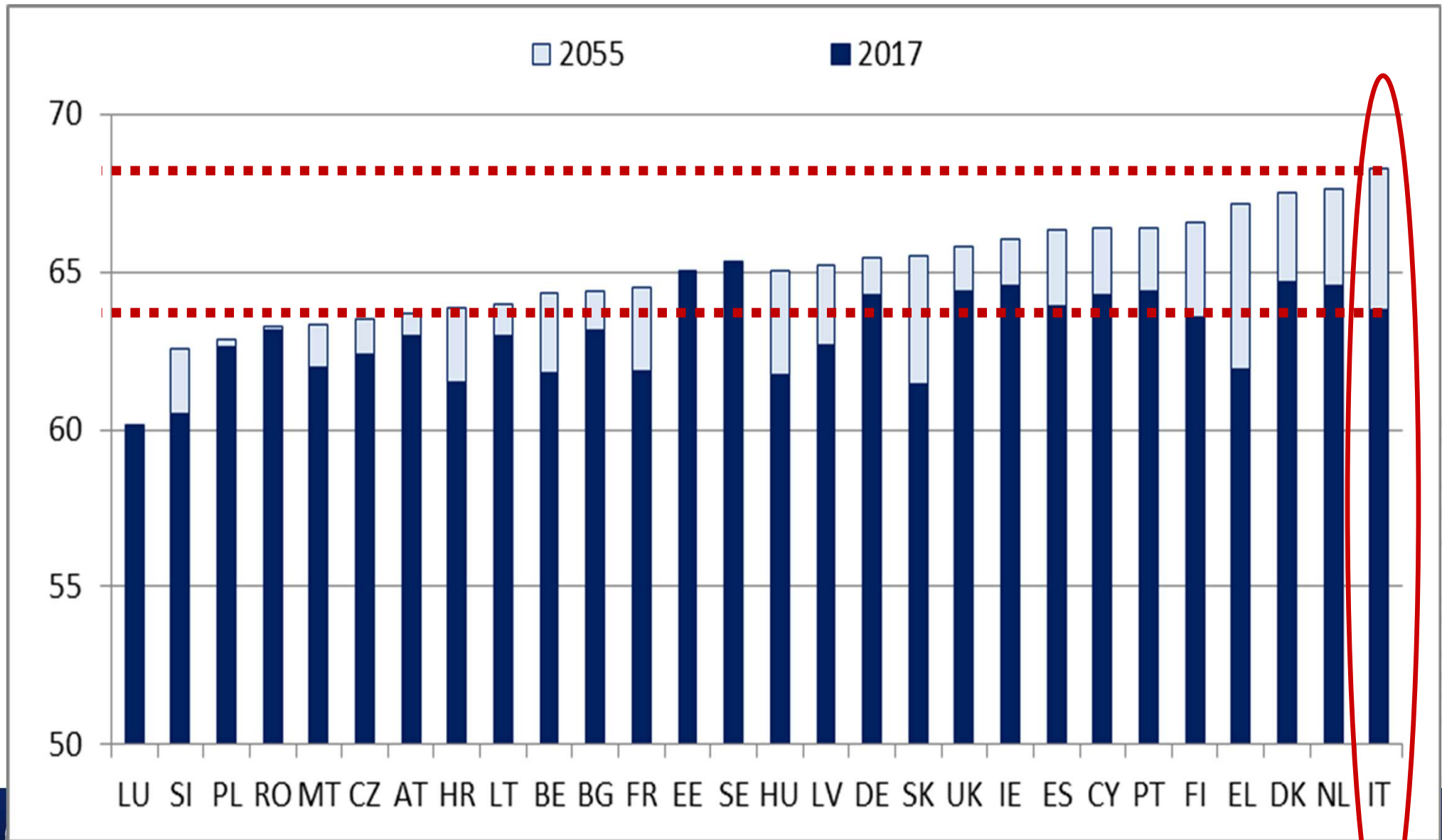
(% of employed people aged 20 to 64)



Composizione dell'occupazione per fasce d'età



Età effettiva di pensionamento, 2017-2055



Profili di regressività: i differenziali di aspettativa di vita

«La più grande forma di disuguaglianza nelle società moderne»

G. Therborn

Evidenza non sistematica MA chiara

da uno studio italiano

Aspettativa di vita dipende da: stile di vita, area territoriale

Livello istruzione: 3-5 anni

Professione, dirigenti vs operai: 2-4 anni



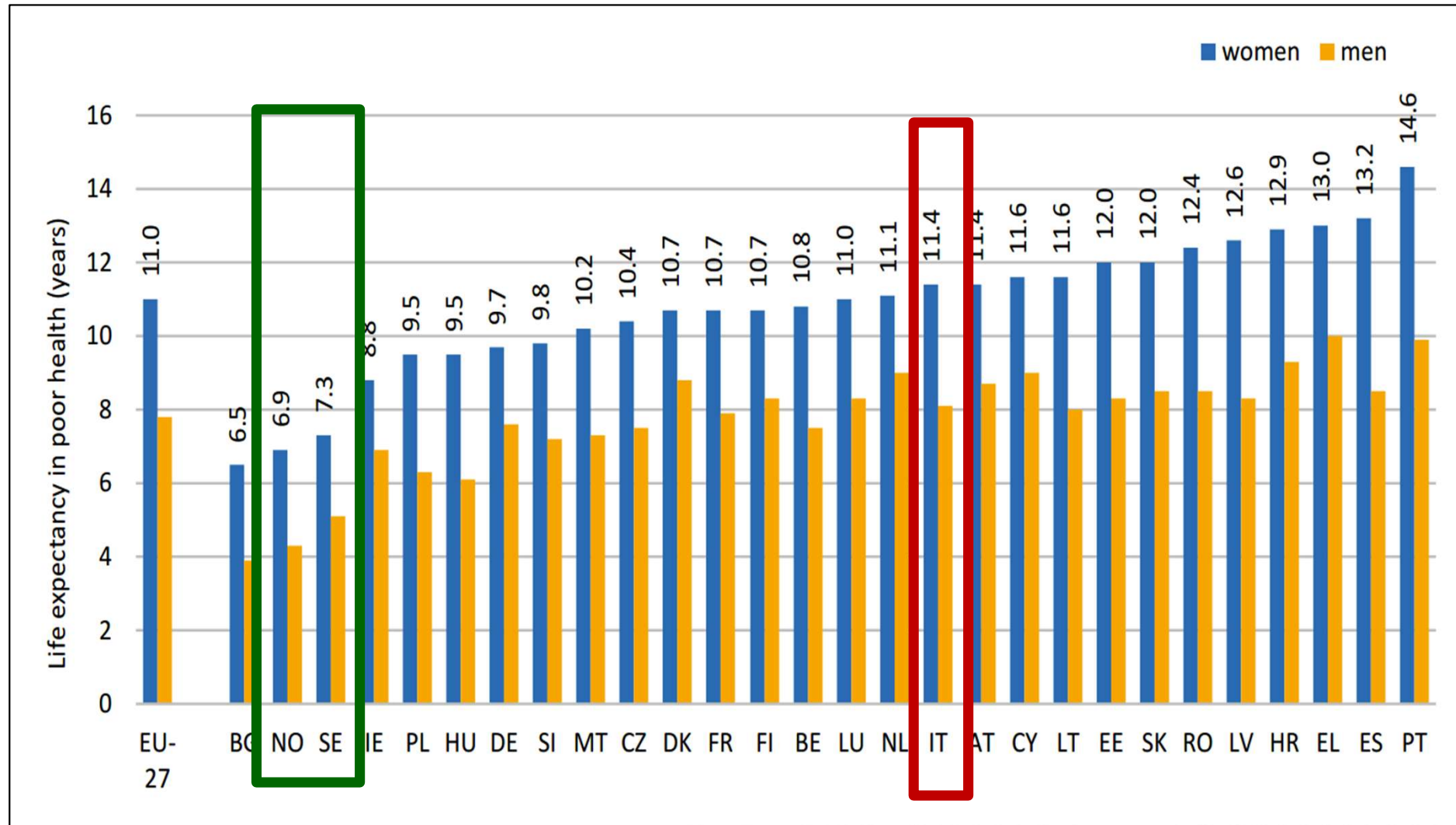
Più breve è la durata media del pensionamento
più rilevanti sono i differenziali nell'aspettativa di vita



Impatto severamente regressivo

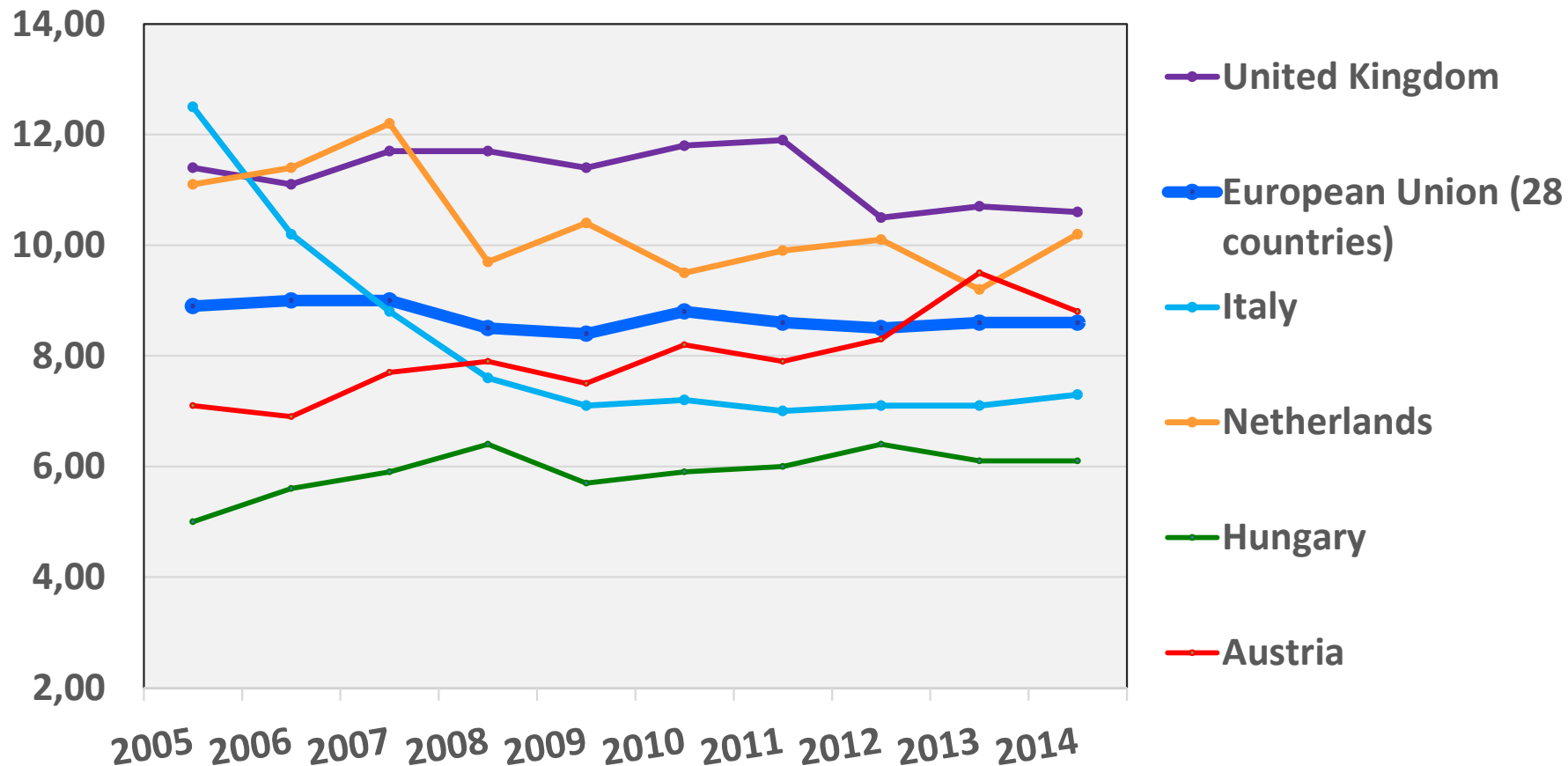
L'adeguatezza: accesso alla pensione

Differenza tra aspettativa di vita e
aspettativa di vita *non in buona salute* a 65 anni



Aspettativa di vita VS in buona salute

Anni in buona salute a 65 anni, donne



....incrementi nell'aspettativa di vita NON si traducono automaticamente in più anni in buona salute

L'adeguatezza: il **mantenimento del reddito oggi**

Pensionati e importo complessivo del reddito pensionistico per classe di reddito pensionistico mensile e sesso. Anno 2023

CLASSE DI IMPORTO MENSILE (euro)	Maschi				Femmine				Totale			
	Numero	%	Importo complessivo		Numero	%	Importo complessivo		Numero	%	Importo complessivo	
			milioni di euro	%			milioni di euro	%			milioni di euro	%
Fino a 499,99	739.794	9,4	2.496	1,3	959.986	11,5	3.502	2,3	1.699.780	10,5	5.998	1,7
500,00-999,99	1.013.367	12,9	9.045	4,7	2.073.374	24,8	18.489	12,1	3.086.741	19,0	27.534	7,9
1.000,00-1.499,99	1.229.754	15,6	18.618	9,6	1.779.265	21,3	26.806	17,5	3.009.019	18,5	45.424	13,1
1.500,00-1.999,99	1.443.625	18,4	30.485	15,7	1.410.640	16,9	29.369	19,2	2.854.265	17,6	59.855	17,2
2.000,00-2.499,99	1.239.974	15,8	33.450	17,2	925.819	11,1	24.927	16,3	2.165.793	13,3	58.376	16,8
2.500,00-2.999,99	789.126	10,0	25.893	13,3	578.647	6,9	18.937	12,4	1.367.773	8,4	44.830	12,9
3.000,00 - 3.499,99	554.566	7,1	21.297	11,0	294.588	3,5	11.284	7,4	849.154	5,2	32.582	9,4
3.500,00 - 3.999,99	284.788	3,6	12.702	6,5	131.946	1,6	5.888	3,8	416.734	2,6	18.590	5,4
4.000,00 - 4.499,99	154.836	2,0	7.857	4,1	70.647	0,8	3.582	2,3	225.483	1,4	11.439	3,3
4.500 - 4.999,99	98.101	1,2	5.572	2,9	42.177	0,5	2.393	1,6	140.278	0,9	7.965	2,3
5.000,00 e più	315.357	4,0	26.580	13,7	99.780	1,2	7.858	5,1	415.137	2,6	34.438	9,9
Totale	7.863.288	100	193.995	100	8.366.869	100	153.037	100	16.230.157	100	347.032	100

Redditi pensione sotto 500 euro/mese: 5,8 miliardi per 1,7 milioni di pensionati

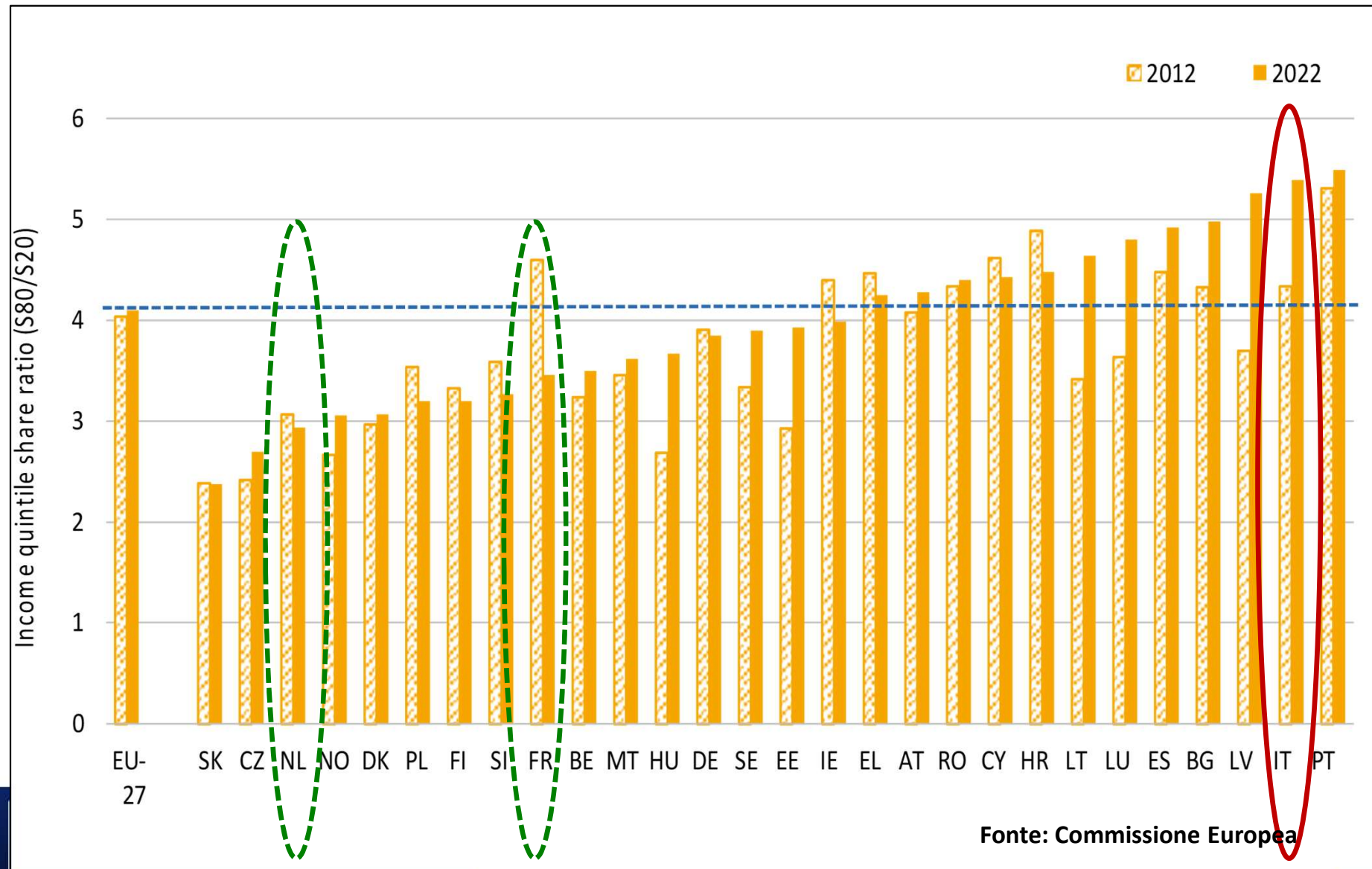
Redditi pensione sotto 1000 euro/mese: 33 miliardi per 4,7 milioni di pensionati

Redditi da pensione sopra 5000 euro/mese: 34 miliardi per 400.000 pensionati



Disuguaglianza dei redditi over 65

Rapporto S80/S20

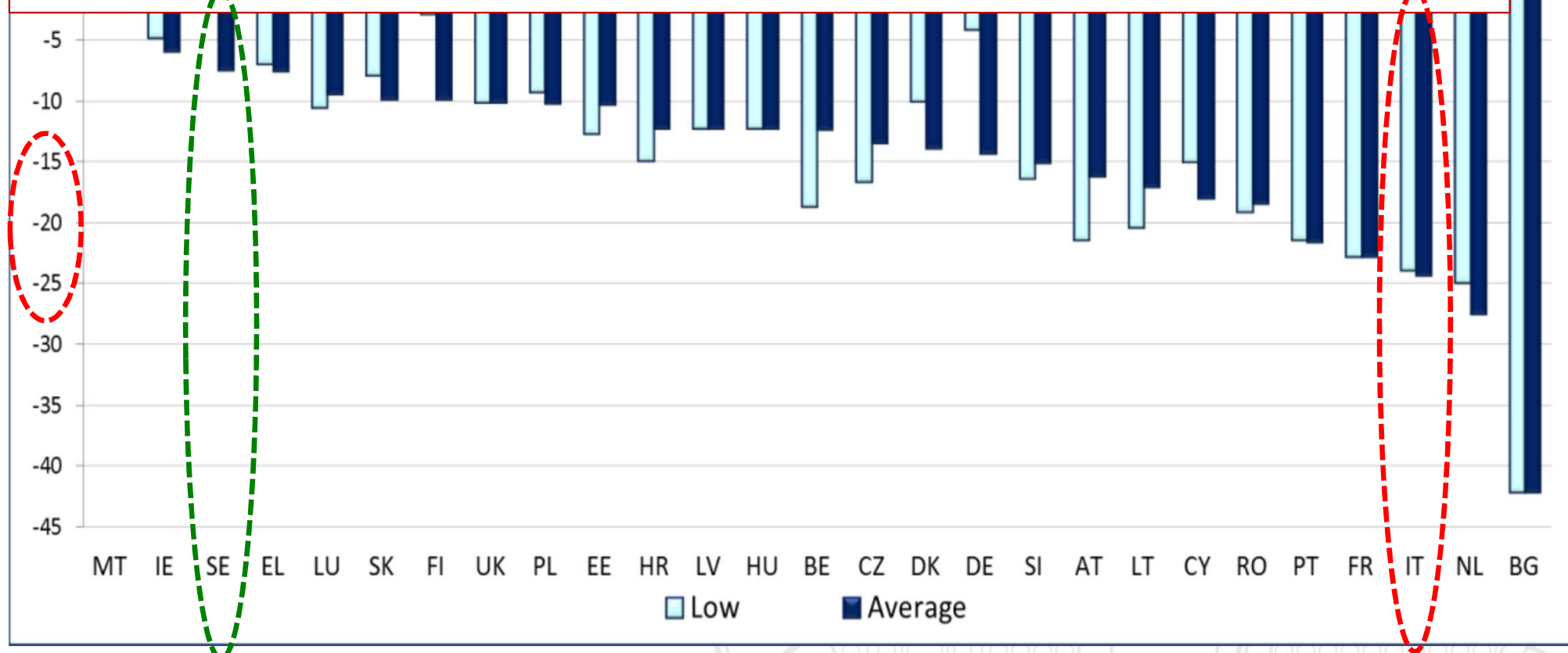


L'adeguatezza: il mantenimento del reddito **domani**

Debole protezione (e accesso limitato) lavoratori “atipici” e con carriere interrotte

Riduzione tasso di sostituzione (p.p.) in caso di carriera «breve» (30 anni) vs carriera «piena» da 25 anni all'età pensionabile.

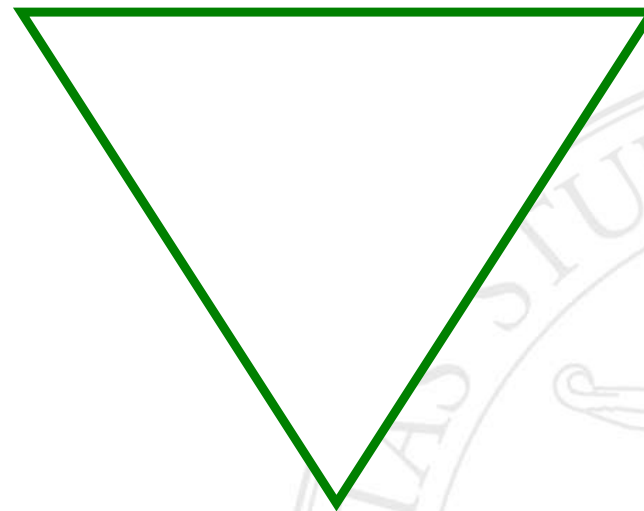
Lavoratori a retribuzione media e bassa



Equità «stella polare»

Efficienza

Efficacia



Equità

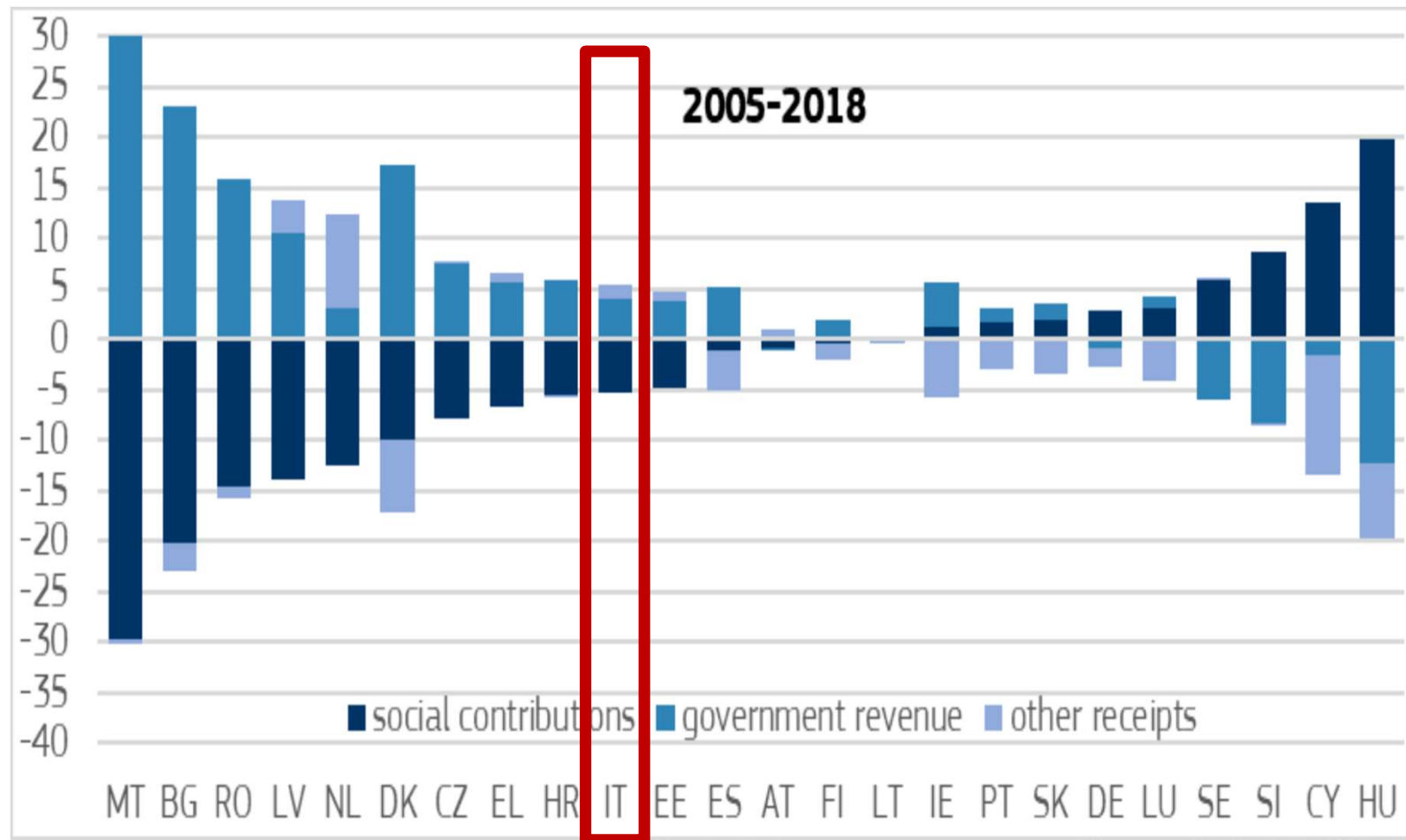


**Equità «stella polare»
Quali implicazioni?**

- **Misure di policy:**
 - **Primo pilastro solidaristico-redistributivo**
 - accesso al pensionamento differenziato/flessibile
 - Eliminazione «importi soglia»
 - Pensione di garanzia...è sufficiente?
 - Formule di calcolo progressive
 - **Finanziamento progressivo**
 - Fiscalità meglio di contributi sociali
 - Prelievo su fattori improduttivi: rendita, patrimonio
 - (Contrasto a evasione fiscale)

Solidarietà rafforzata





- Ruolo cruciale della fiscalità generale nel disegno organico di riforma

Grazie della cortese attenzione!



*Jessoula, M. 2025, Trent'anni dopo la riforma Dini: equità «stella polare» per risolvere il duplice trilemma delle pensioni, in "Rivista giuridica del lavoro e della previdenza sociale" Quaderno 11-2/2025 "La democrazia sociale: nuovi rischi nella trasformazione globale" (a cura di A. Bellavista, O. Bonardi e U. Carabelli), Roma: Futura.

Jessoula, M. (2023), Pensioni, che fare? Superare i «miti» previdenziali per affrontare il «trilemma dell'adeguatezza», in "La Rivista delle Politiche Sociali", n. 1.2023.

*Jessoula, M., *La politica pensionistica*, Il Mulino, 2009.

*K. Hinrichs e M. Jessoula (a cura di), *Labour Market Flexibility and Pension Reforms. Flexible Today, Secure Tomorrow?*, Palgrave, 2012.

*Jessoula, M. e Pavolini E. (2022) (a cura di), *La mano invisibile dello stato sociale. Il welfare fiscale in Italia* (with E. Pavolini), Bologna, Il Mulino

* Jessoula, M. e M. Raitano (2020), Pensioni e disuguaglianze: una sfida complessa, l'equità necessaria in "Politiche Sociali", n. 1.2020

*Jessoula, M. (2019), La previdenza complementare: limiti e sfide in una prospettiva sistemica e comparata, in M. Jessoula and M. Raitano (eds), *Le pensioni in Italia, oggi e domani?*, Special Issue of La Rivista delle Politiche Sociali, no. 3/2019.

*Jessoula M., Raitano, M. (a cura di) (2019), *Le pensioni in Italia, oggi e domani*, Sezione tematica del numero 3.2019 de "La Rivista delle Politiche Sociali".

*Jessoula M., Raitano M., Special Issue (a cura di) (2015), *La riforma Dini vent'anni dopo: promesse, miti, prospettive di policy*, Politiche Sociali 3/2015, Il Mulino, Bologna.

*European Commission (2015, 2018, 2021), *The pension adequacy report*. Bruxelles.

*B. Ebbinghaus (a cura di), *The governance of supplementary pensions in Europe*, OUP, 2011.

* Jessoula, M., *Le pensioni al nodo dell'equità: dalla Riforma Poletti-Renzi alla «Fase 2»*, in Rivista delle Politiche Sociali,

Le fonti

*Inps, Rapporto annuale

* Ragioneria generale dello stato, Tendenze di medio-lungo periodo del sistema pensionistico e socio-sanitario (annuale)

* ISTAT, Le condizioni di vita dei pensionati (annuale)

*European Commission, The Ageing Report (triennale)

*European Commission, The Pension Adequacy Report (triennale)

*World Bank, The Inverting Pyramid : Pension Systems Facing Demographic Challenges in Europe and Central Asia
<https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/17049>

*European Social Policy Network (ESPN), rapport di esperti indipendenti su politiche sociali nei paesi membri
<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1135&langId=en>

*Fonti dati:

Eurostat online database

Oecd online database

IMF online database

UN population database

World Bank online database

ILO online database

